



**Kämmerertagung 2015 aller niederbayerischen und
oberpfälzer Kommunalkämmerer
am 24. November 2015 in Deggendorf**

**Kommunaler Finanzausgleich
und aktuelle Themen**

Johann Kronauer

Finanzreferent, Bayerischer Städtetag



Aktuelles zur kommunalen Finanzlage in Bayern



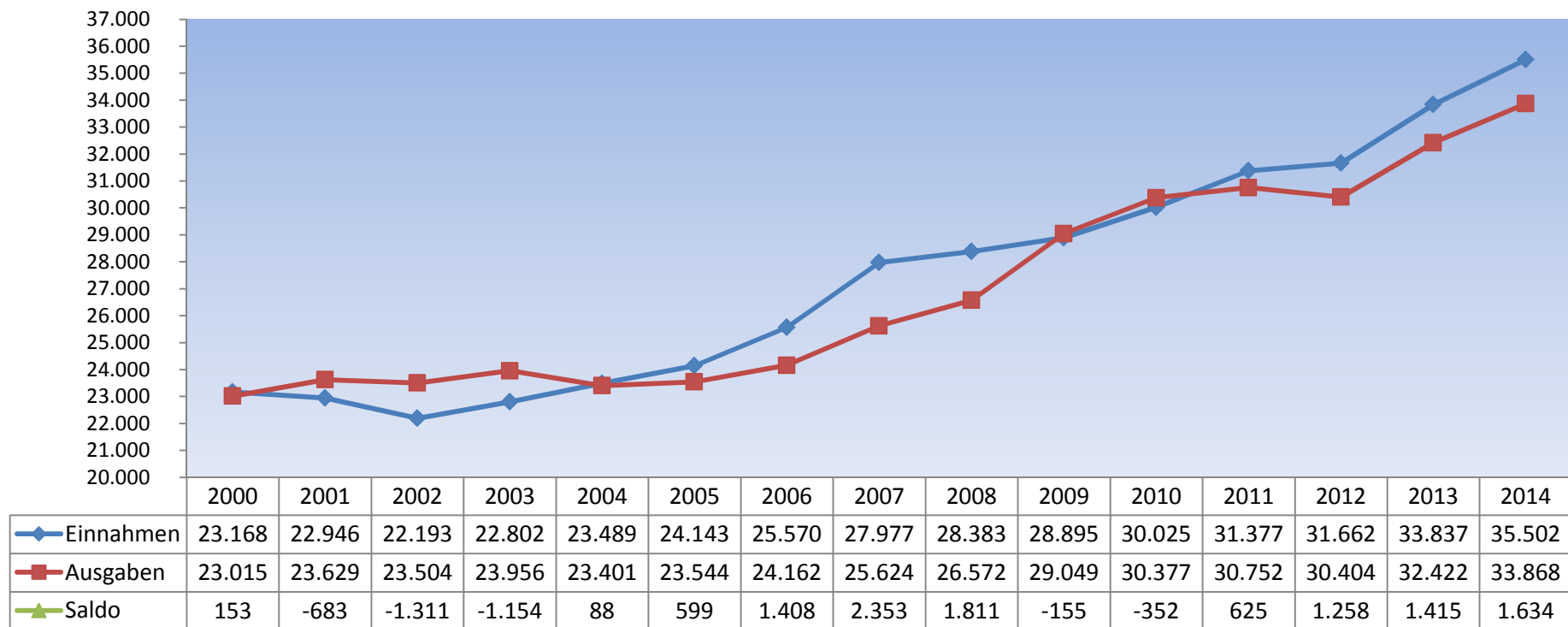
Kommunale Kassenlage

Quelle: Kassenstatistik	2013	2014	Änderung
Beträge in Mio. €			
Gesamteinnahmen:	33.837	35.502	4,9 %
Steuereinnahmen (Netto):	15.096	15.863	5,1 %
Gewerbesteuer (Netto):	6.700	6.962	3,9 %
Q 1: - 2,1 % Q 2: - 3,7 %			
Q 3: + 16,9 % Q 4: + 10,7 %			
Gemeindeanteil Einkommensteuer:	6.019	6.480	7,6 %
Gemeindeanteil Umsatzsteuer:	615	632	2,7 %
Gesamtausgaben:	32.422	33.868	4,5 %
Personalausgaben:	8.317	8.721	4,9 %
Verwaltung u. Betrieb:	6.000	6.274	4,6 %
Leistungen der Sozialhilfe:	4.124	5.705	8,0 %
Bauinvestitionen:	4.561	4.813	5,5 %
Finanzierungssaldo:	1.415	1.634	15,5 %



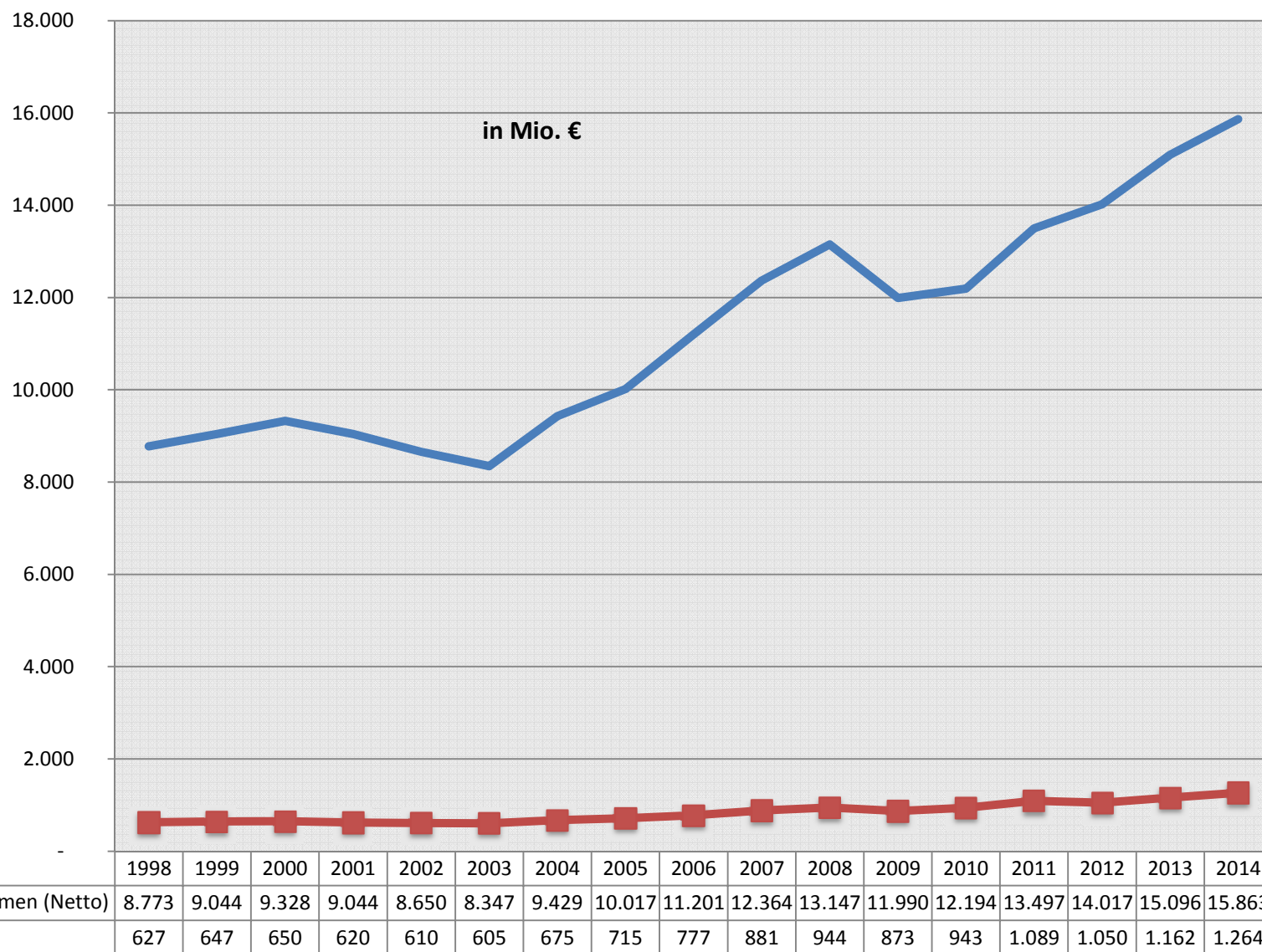
Kommunaler Finanzierungssaldo

Einnahmen und Ausgaben der bayerischen Kommunen in Mio. €



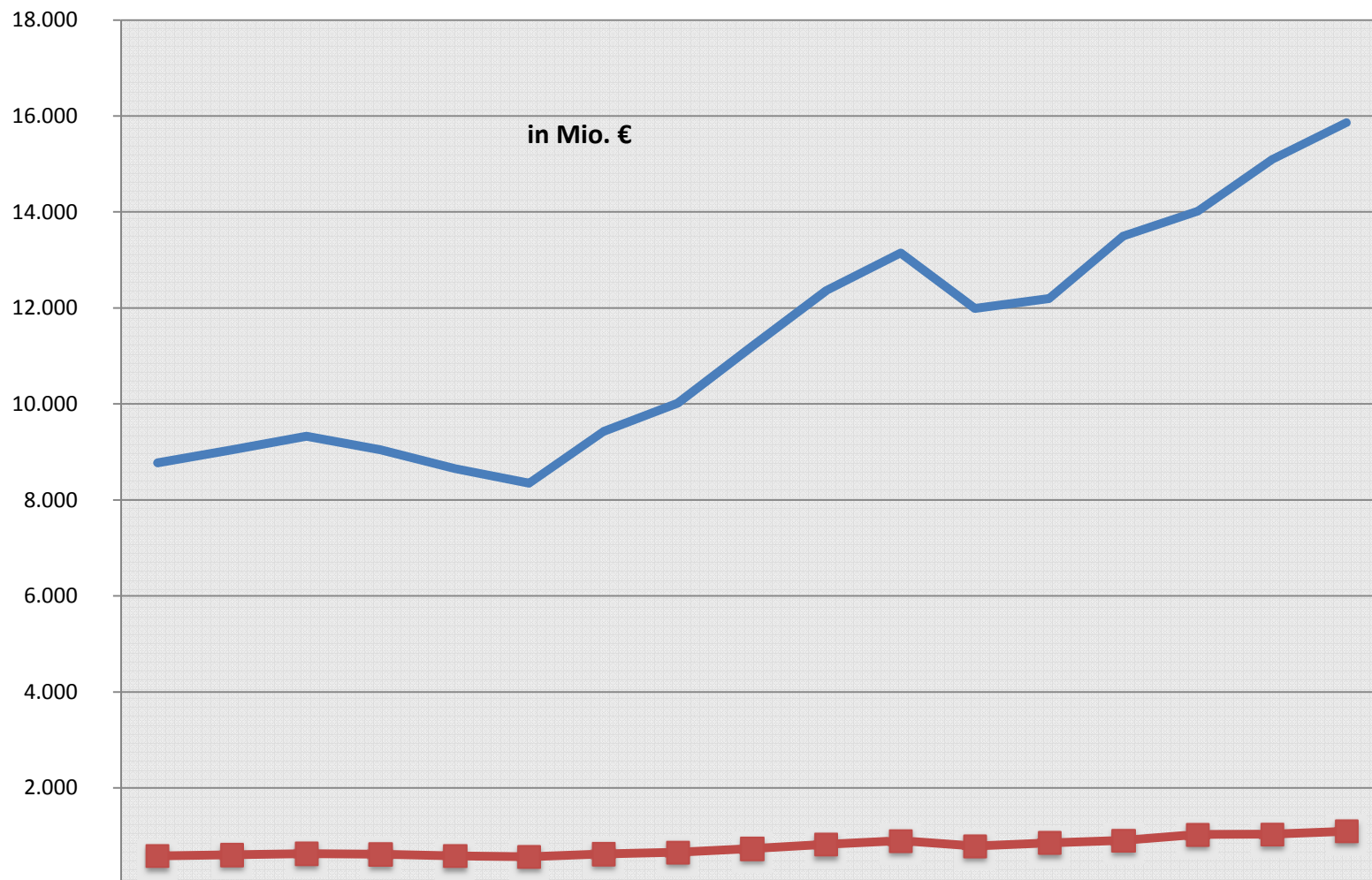


Steuereinnahmen (Netto) der Kommunen in Bayern 1998 bis 2014





Steuereinnahmen (Netto) der Kommunen in Bayern 1998 bis 2014

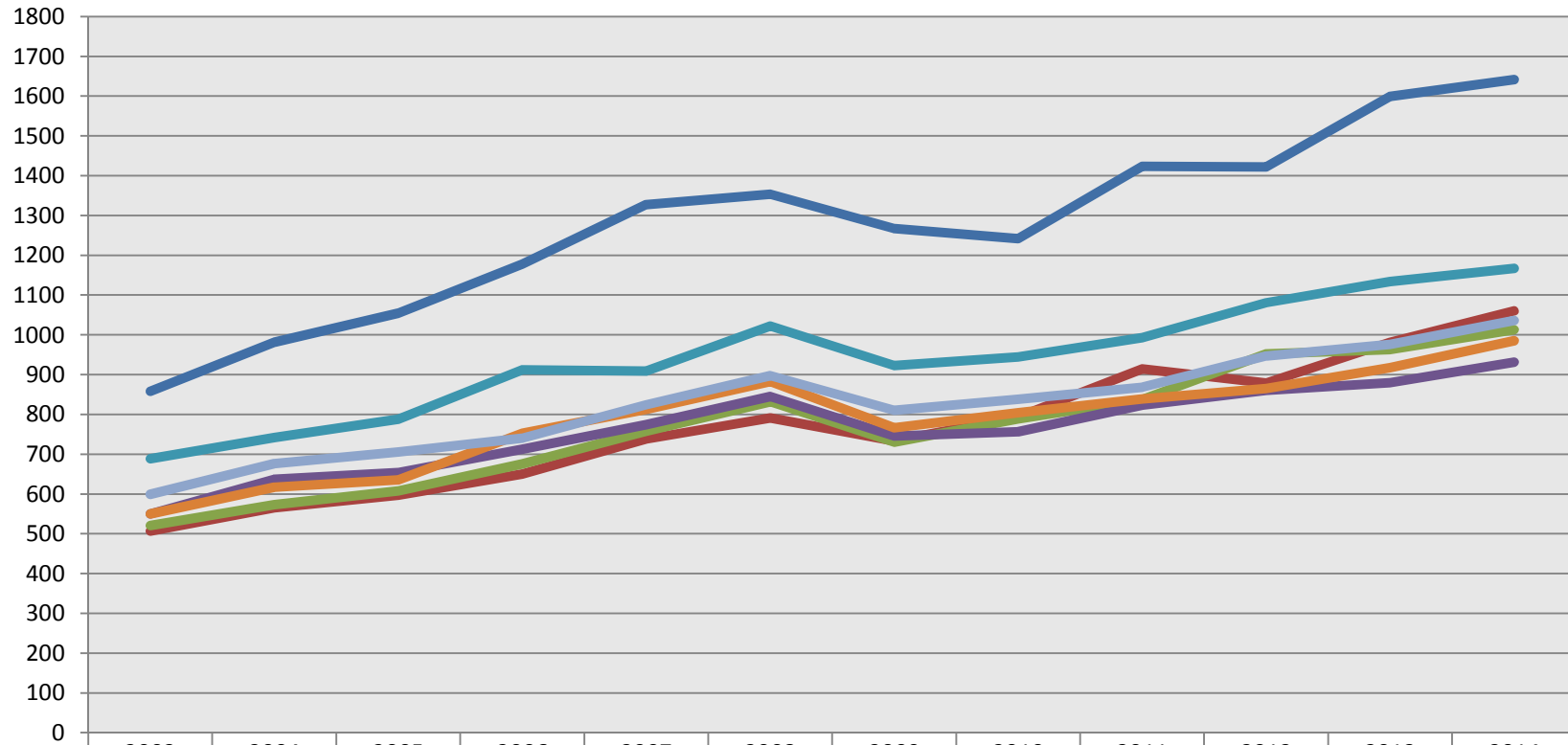


— Steuereinnahmen (Netto)	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
— Oberpfalz	585	605	631	619	581	567	625	662	735	823	903	790	853	905	1.031	1.036	1.093



Regionale Entwicklung der Pro-Kopf-Steuerereinnahmen (Netto)

in € je Einwohner



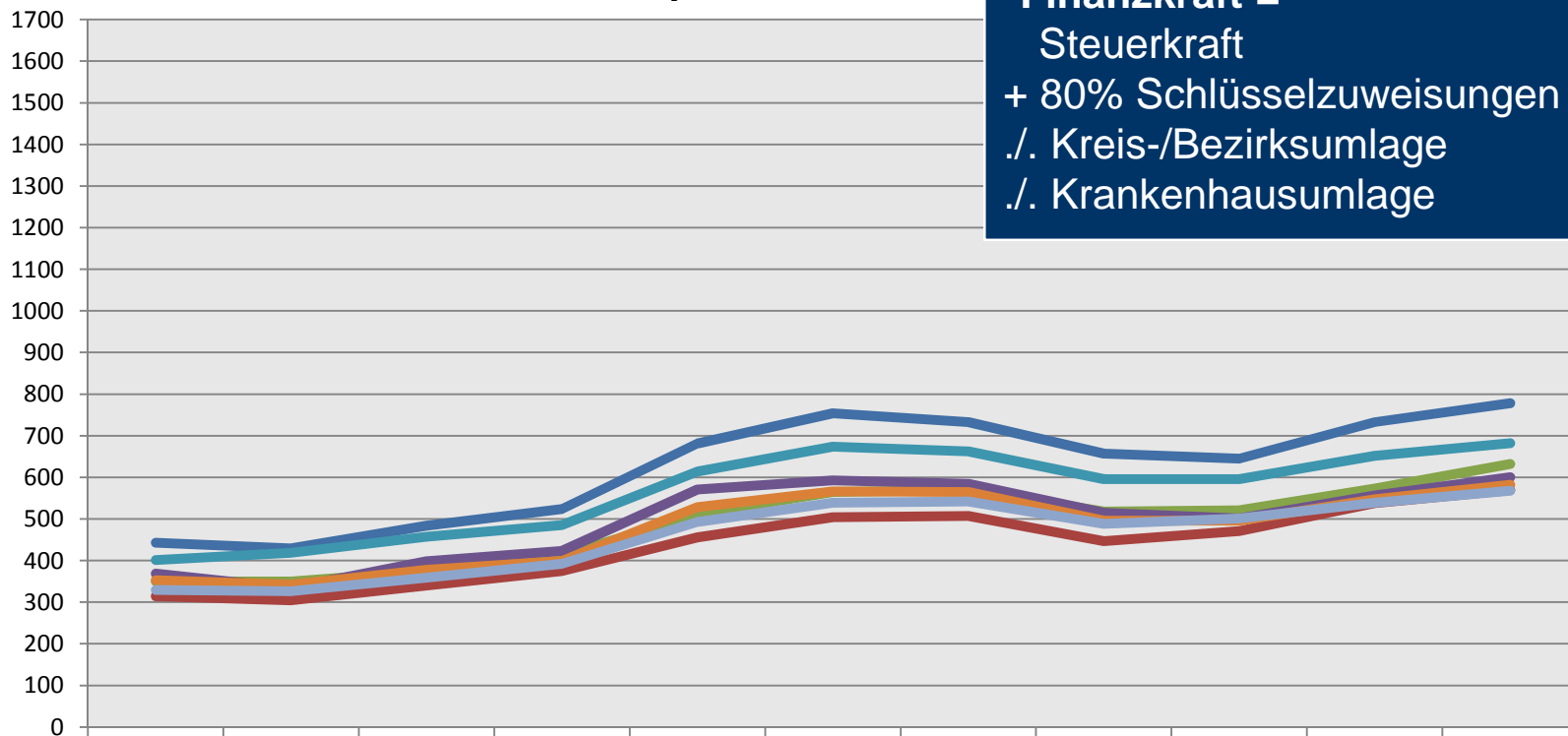
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
— Oberbayern	858,14	981,30	1.054,28	1.177,44	1.327,51	1.353,64	1.266,84	1.241,50	1.423,21	1.421,93	1.598,91	1.641,67
— Niederbayern	507,16	565,03	596,94	650,19	737,71	791,34	733,58	793,06	914,66	879,00	981,68	1.059,96
— Oberpfalz	520,74	573,20	607,37	675,29	757,17	831,95	730,42	788,81	837,46	952,39	963,01	1.012,80
— Oberfranken	549,78	637,22	654,01	712,62	773,99	845,36	745,86	756,38	823,56	860,65	879,56	931,07
— Mittelfranken	688,95	741,50	788,12	911,90	908,69	1.021,90	922,84	944,73	992,95	1.080,42	1.133,95	1.167,13
— Unterfranken	549,81	616,97	635,46	752,73	812,69	882,82	766,45	803,95	838,80	864,79	917,43	985,29
— Schwaben	599,42	676,63	705,95	740,06	824,15	897,52	810,66	838,05	868,29	946,32	976,30	1.036,41



Regionale Entwicklung der Pro-Kopf-Finanzkraft*

in € je Einwohner

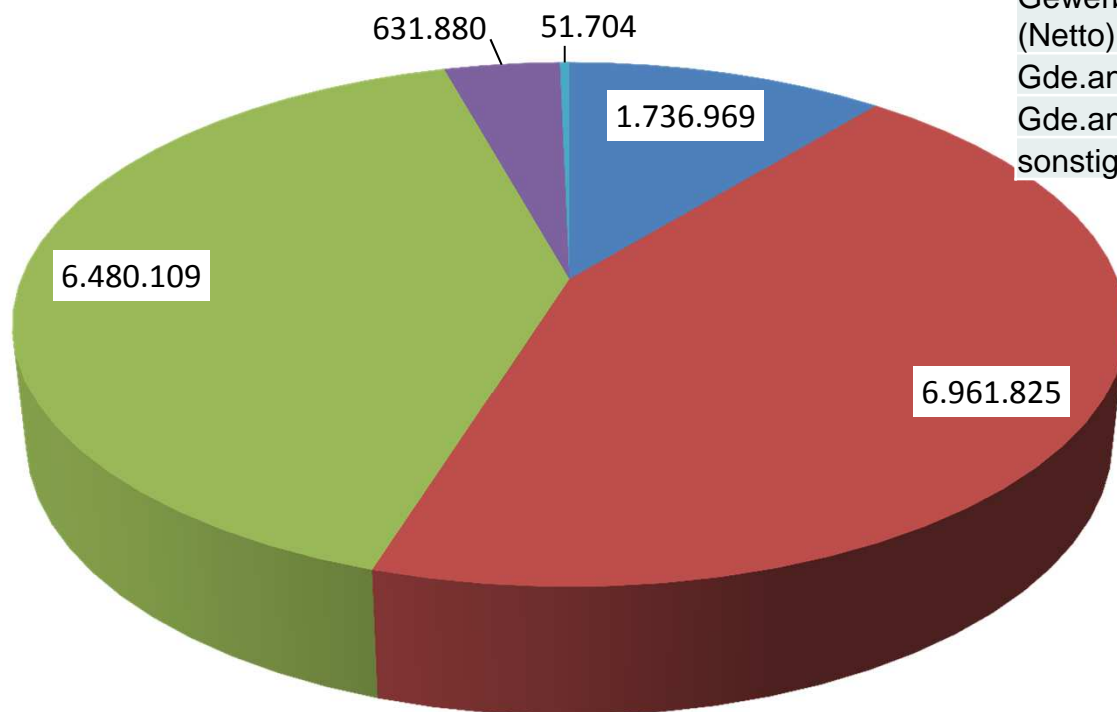
***Finanzkraft =**
 Steuerkraft
 + 80% Schlüsselzuweisungen
 ./ Kreis-/Bezirkumlage
 ./ Krankenhausumlage



	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
— Oberbayern	443	429	484	524	681	754	733	657	645	733	778
— Niederbayern	314	304	340	375	456	504	507	447	471	538	569
— Oberpfalz	350	350	374	412	512	565	570	518	521	573	632
— Oberfranken	369	334	398	423	571	593	584	515	501	556	600
— Mittelfranken	401	419	457	485	614	674	662	596	596	652	682
— Unterfranken	353	342	378	399	528	566	565	496	496	547	582
— Schwaben	329	326	359	392	493	539	542	488	501	539	568



Steuereinnahmen 2014



	Veränderung gegenüber	
	2012/2013	2013/2014
Grundsteuer	1,27%	1,62%
Gewerbesteuer (Netto)	9,97%	3,89%
Gde.anteil ESt	8%	7,64%
Gde.anteil USt	0,57%	2,70%
sonstige	1,94%	2,95%

■ Grundsteuer ■ Gewerbesteuer (Netto) ■ Gde.anteil ESt ■ Gde.anteil USt ■ sonstige



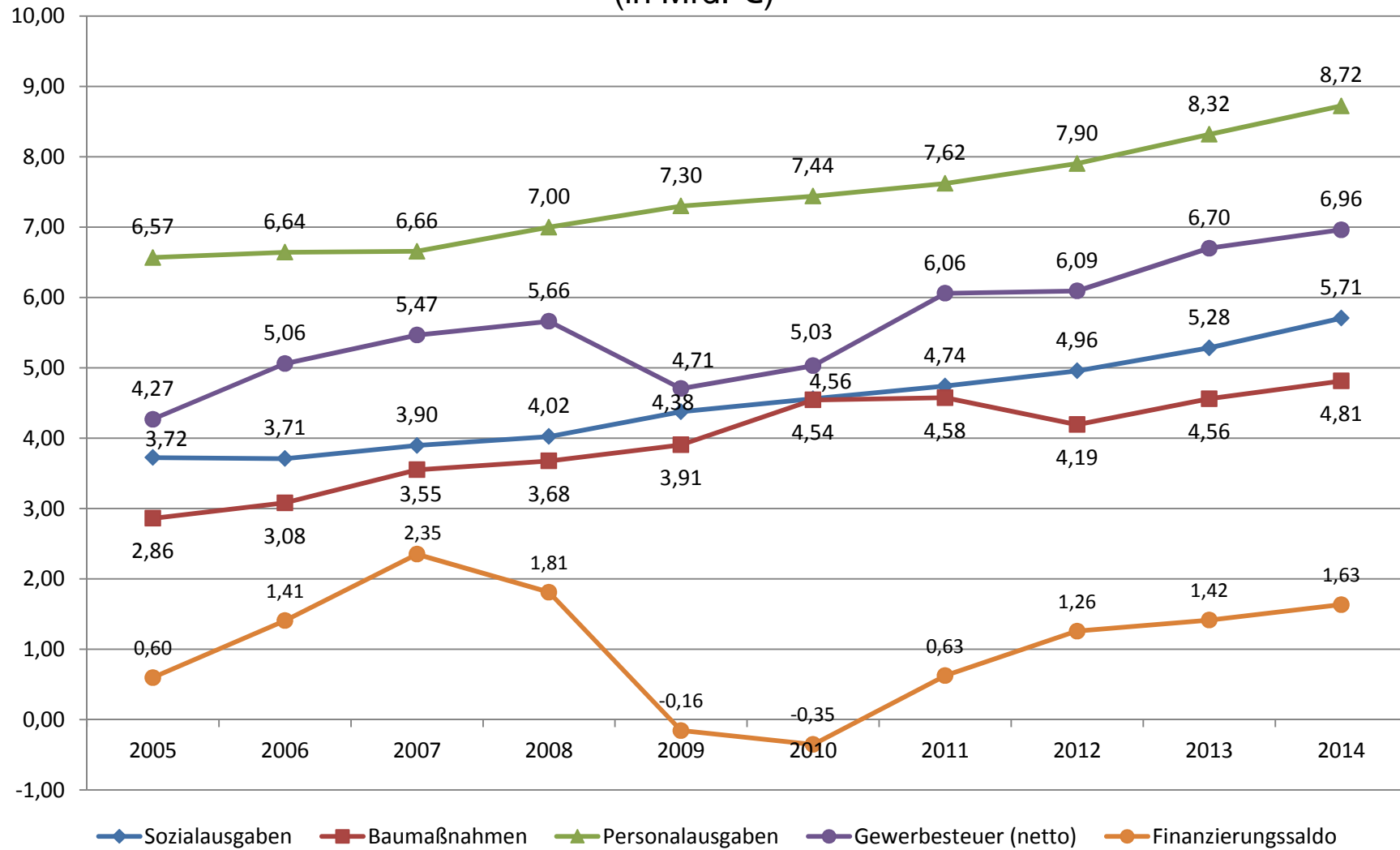
Entwicklung Steuerbeteiligungsbeträge

	2013	2014	Änderung
Beträge in Mio. Euro			
Beteiligung a. d. Einkommensteuer	6.081,90	6.482,73	+ 6,6 %
Einkommensteuerersatz	520,91	538,42	+ 3,4 %
Beteiligung a. d. Umsatzsteuer	614,32	633,88	+ 3,2 %
Gesamt	7.217,13	7.655,03	+ 6,1 %



Entwicklung der Finanzierungssalden im Vergleich zur Entwicklung wichtiger Einnahme- und Ausgabearten

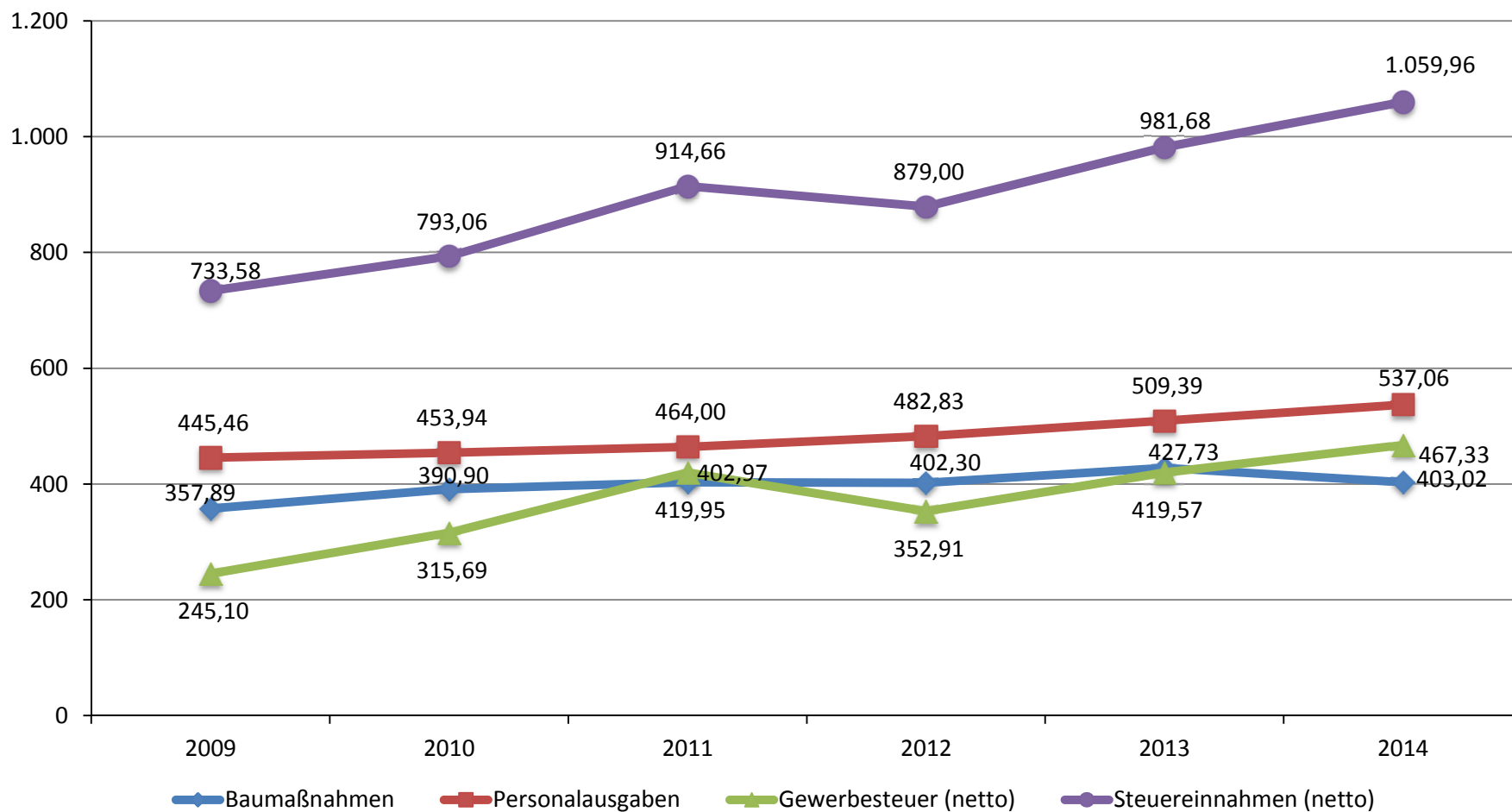
(in Mrd. €)





Kammerertagung für Niederbayern und die Oberpfalz

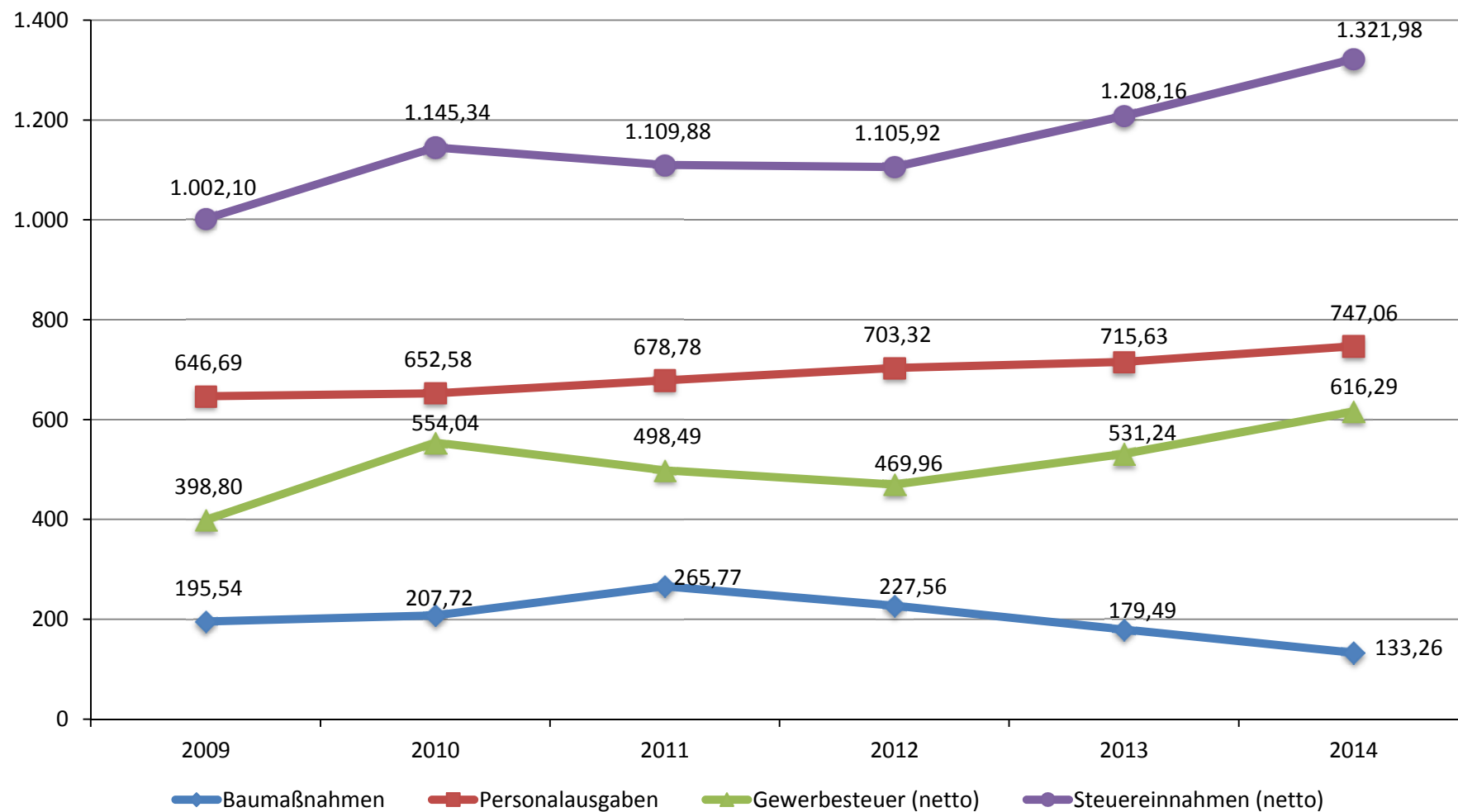
Einnahmen und Ausgaben der kreisfreien Städte und kreisangehörigen Gemeinden in Niederbayern (in Euro je Einwohner)





Kämmerertagung für Niederbayern und die Oberpfalz

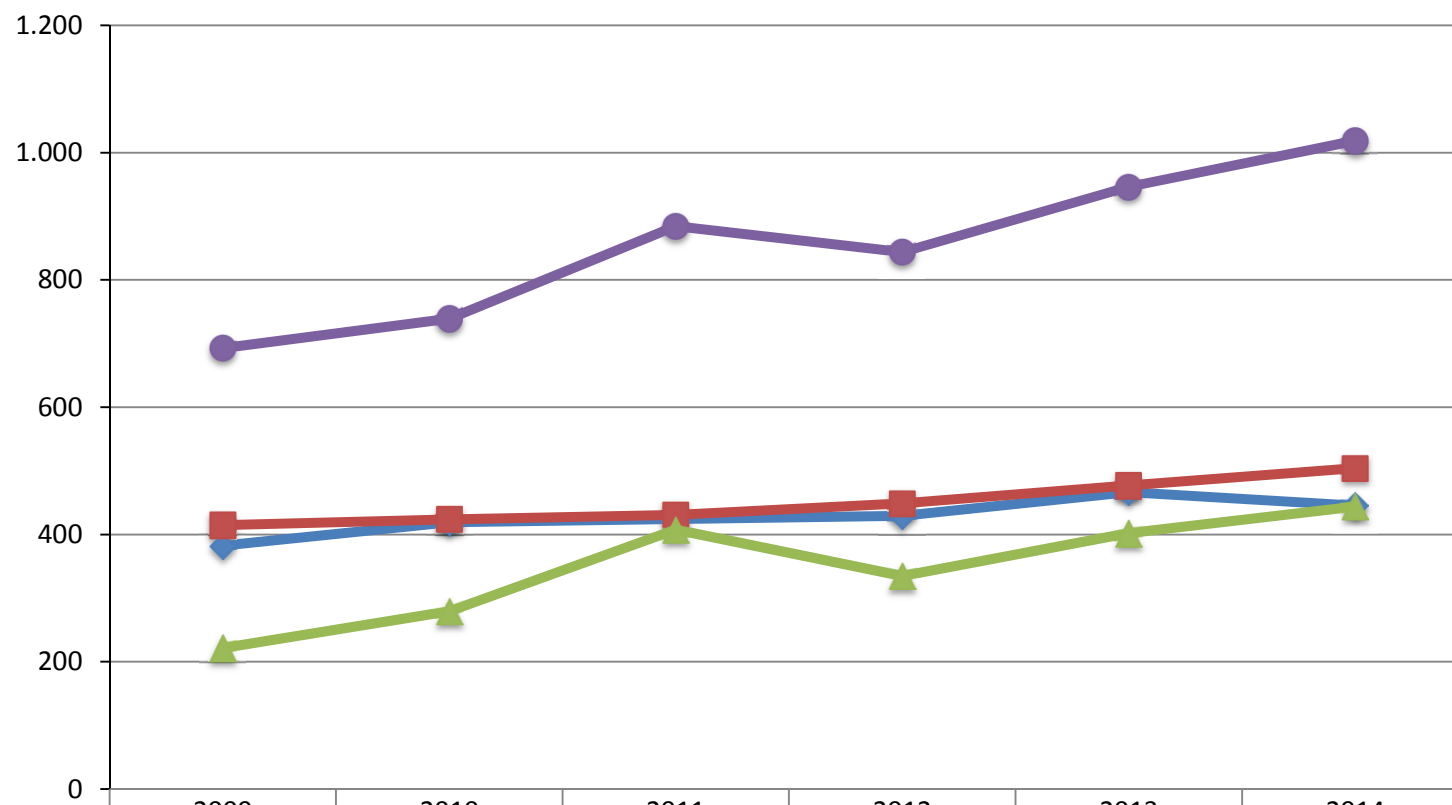
Einnahmen und Ausgaben der kreisfreien Städte in Niederbayern (in Euro je Einwohner)





Kämmerertagung für Niederbayern und die Oberpfalz

Einnahmen und Ausgaben der kreisangehörigen Gemeinden in Niederbayern (in Euro je Einwohner)



◆ Baumaßnahmen

■ Personalausgaben

▲ Gewerbesteuer (netto)

● Steuereinnahmen (netto)

2009

2010

2011

2012

2013

2014

382,69

418,97

424,08

429,36

466,46

445,40

414,73

423,51

430,95

448,69

477,21

504,07

221,63

279,17

407,86

334,78

402,15

443,93

692,58

739,07

884,61

843,86

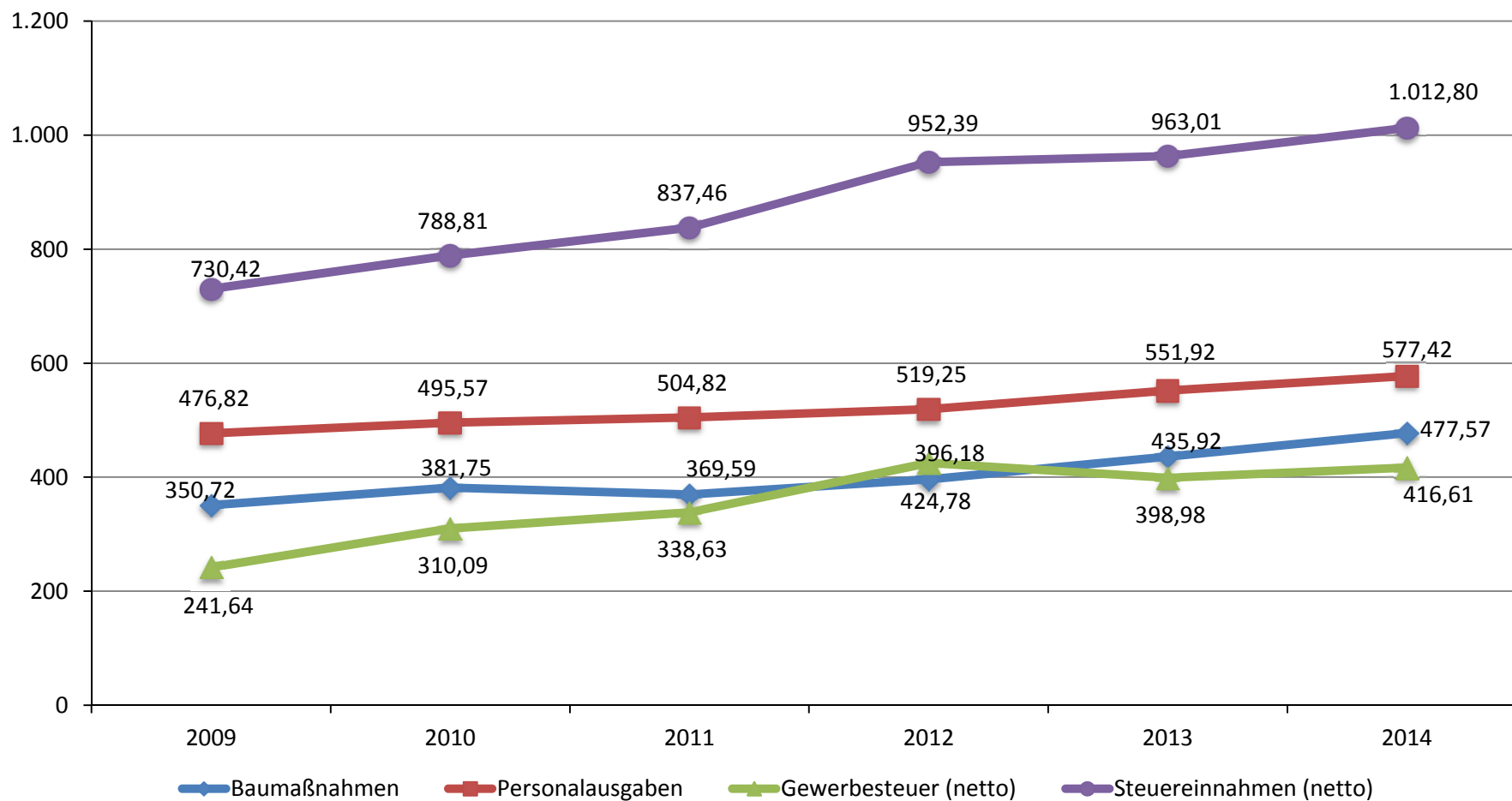
946,35

1.018,80



Kämmerertagung für Niederbayern und die Oberpfalz

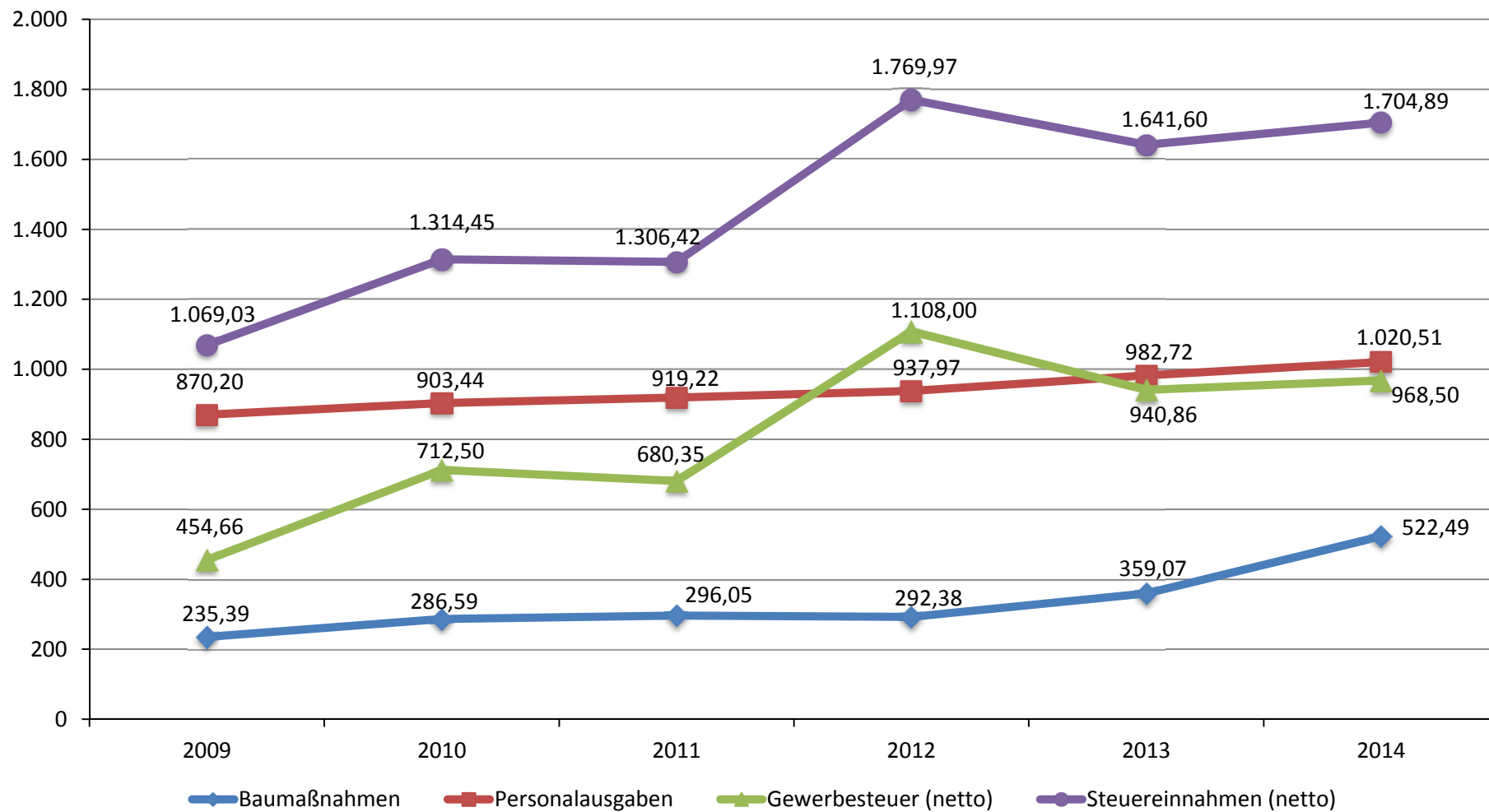
Einnahmen und Ausgaben der kreisfreien Städte und kreisangehörigen Gemeinden in der Oberpfalz (in Euro je Einwohner)





Kämmerertagung für Niederbayern und die Oberpfalz

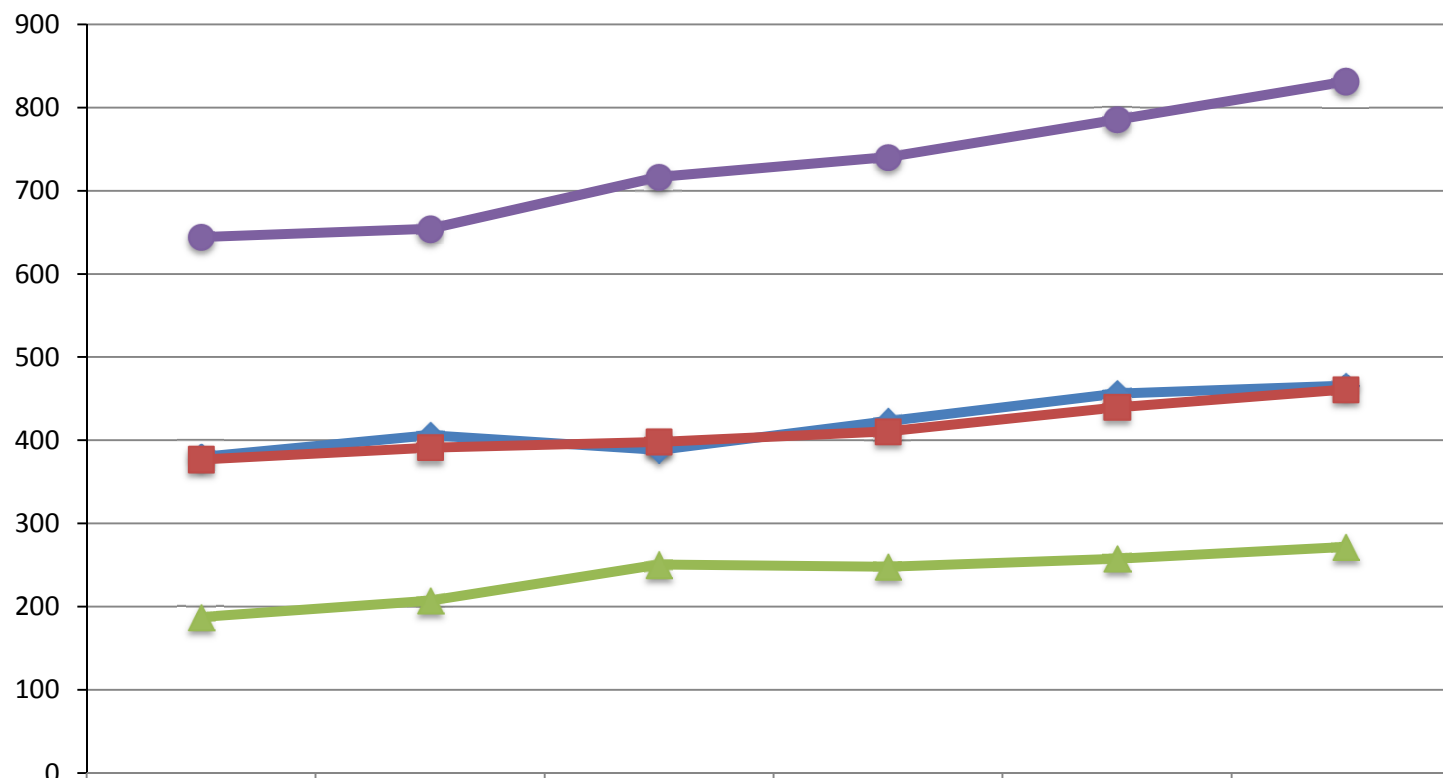
Einnahmen und Ausgaben der kreisfreien Städte in der Oberpfalz (in Euro je Einwohner)





Kämmerertagung für Niederbayern und die Oberpfalz

Einnahmen und Ausgaben der kreisangehörigen Gemeinden in der Oberpfalz (in Euro je Einwohner)

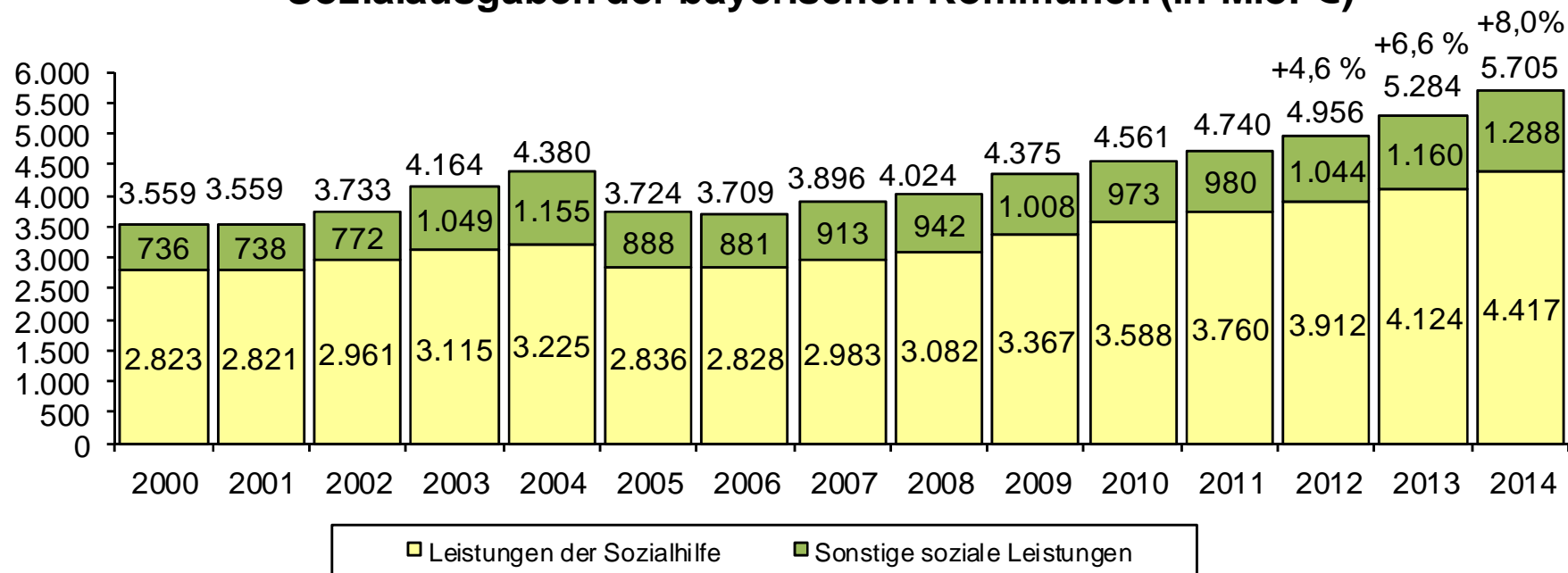


	2009	2010	2011	2012	2013	2014
◆ Baumaßnahmen	380,06	406,12	388,53	423,08	455,95	465,80
■ Personalausgaben	376,76	391,11	398,11	410,75	439,62	461,28
▲ Gewerbesteuer (netto)	187,46	207,03	250,64	247,74	257,72	271,96
● Steuereinnahmen (netto)	644,29	654,19	716,71	740,53	785,46	831,40



Kommunale Finanzlage - Sozialausgaben

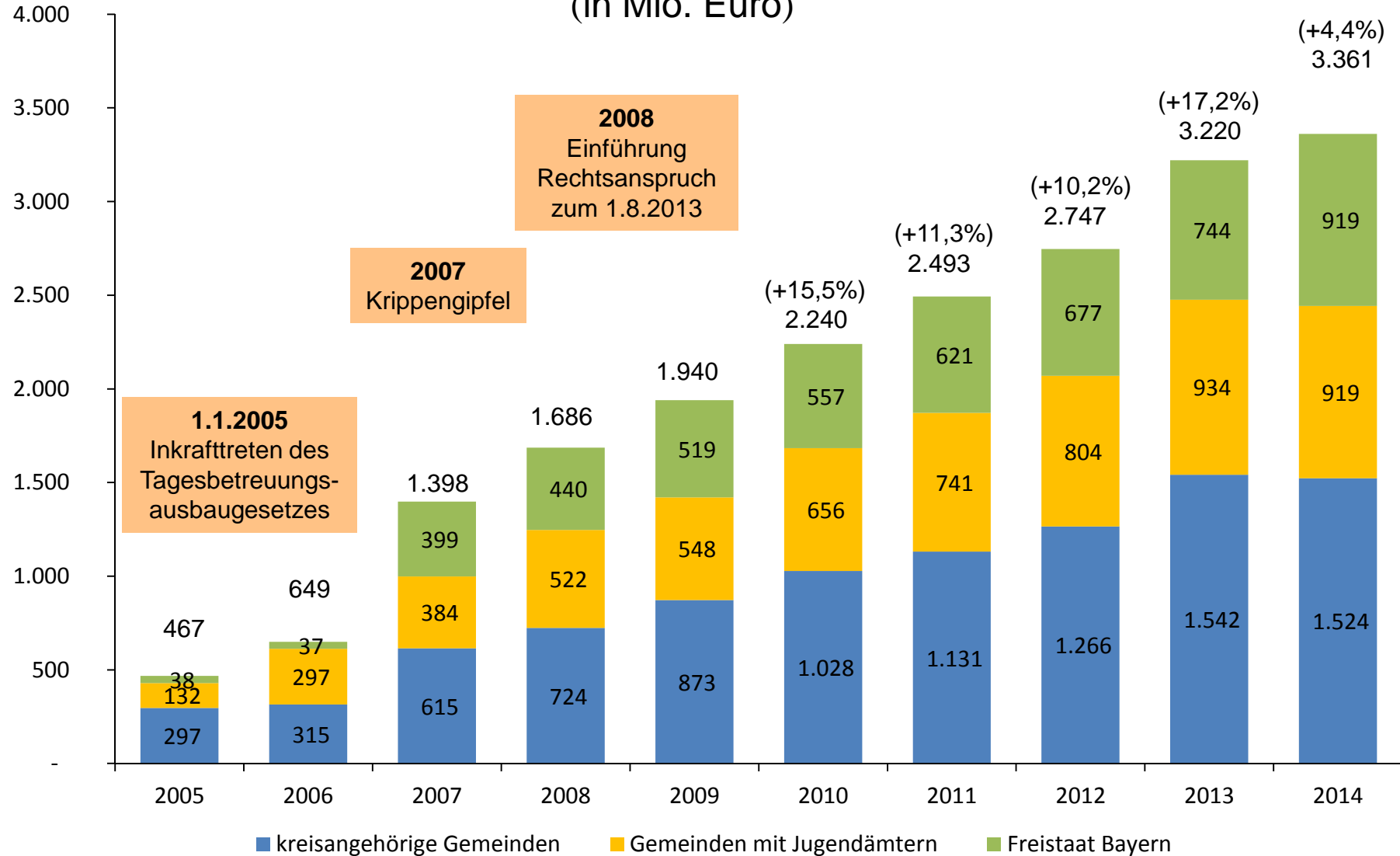
Sozialausgaben der bayerischen Kommunen (in Mio. €)





Nettoausgaben* für Tageseinrichtungen für Kinder

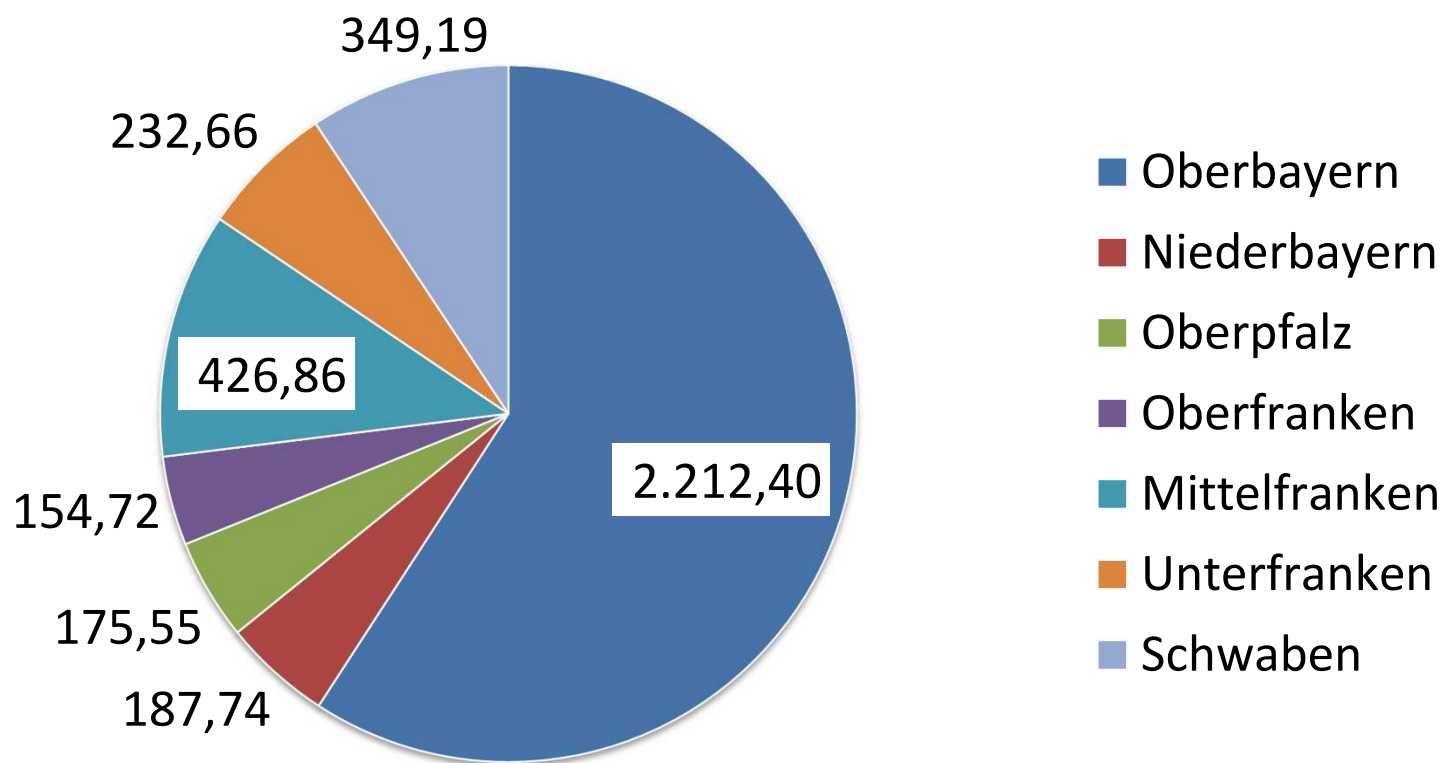
(in Mio. Euro)





Ausgaben für Kindertagesbetreuung 2014 (3,7 Mrd. €)

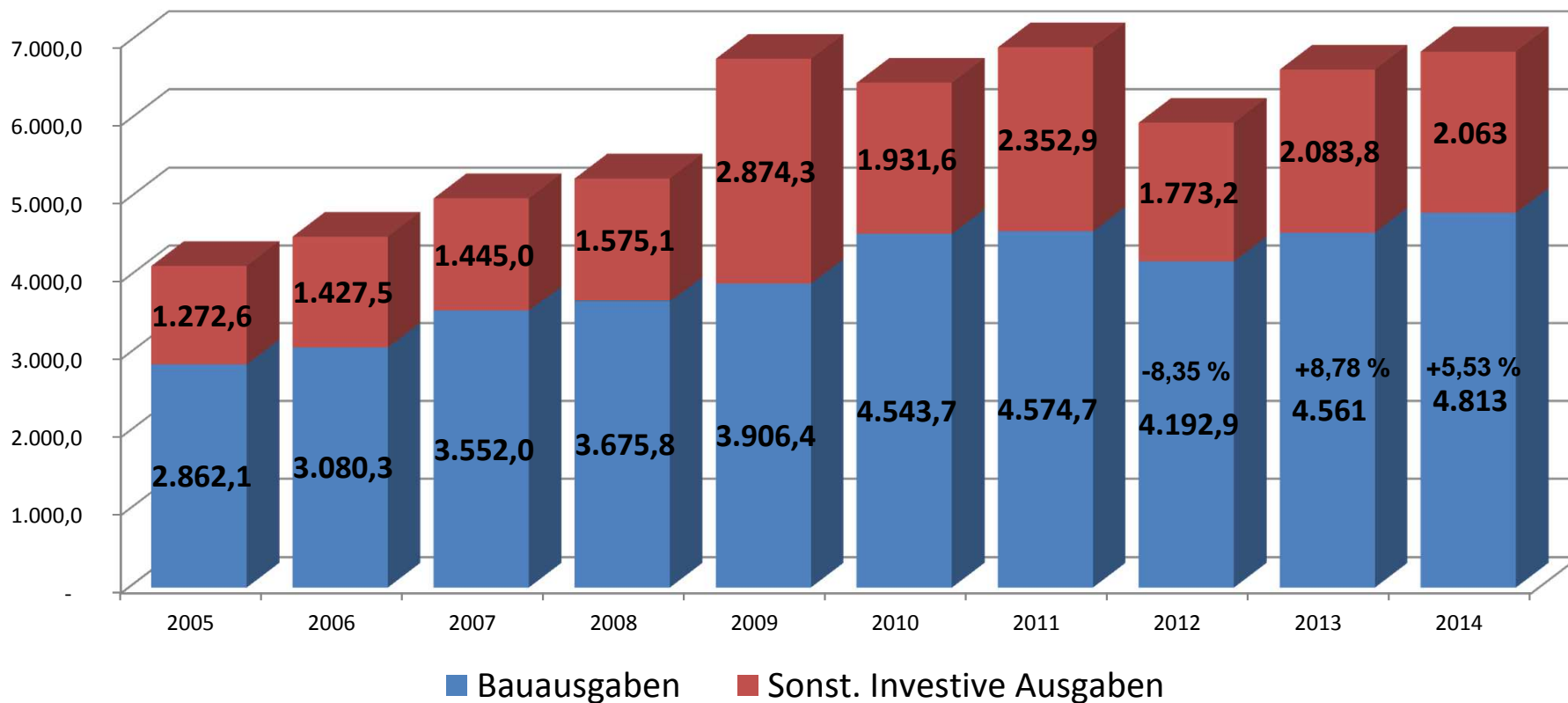
(in Mio. Euro)





Investitionen* der bayerischen Kommunen

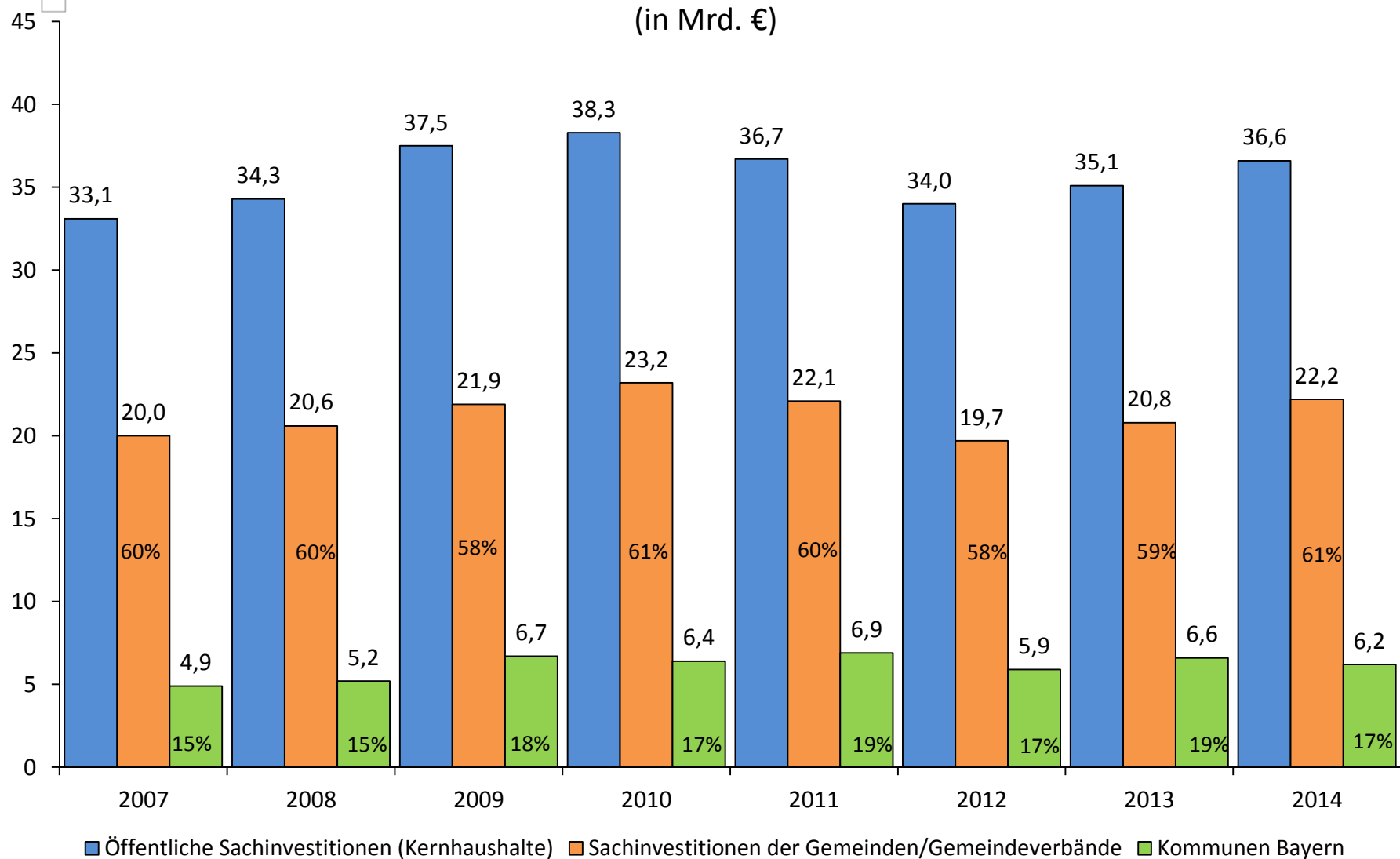
(in Mio. Euro)



*Quelle: Kassenstatistik Gruppierungsnummern 930, 932, 935, 94

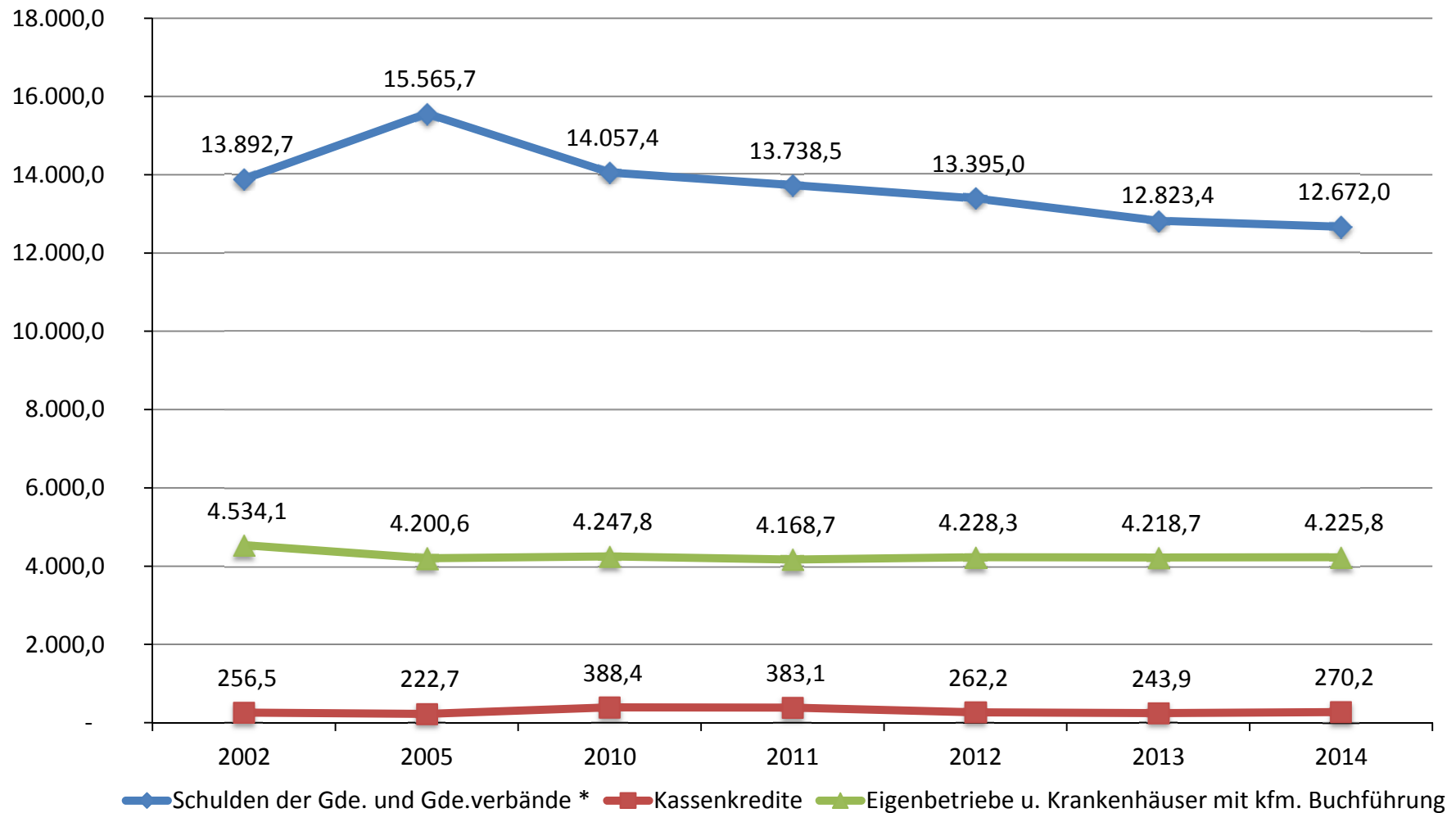


Öffentliche Sachinvestitionen – Kernhaushalte – von Bund, Ländern und Gemeinden/Gv.





Kommunale Verschuldung (in Mio. €)



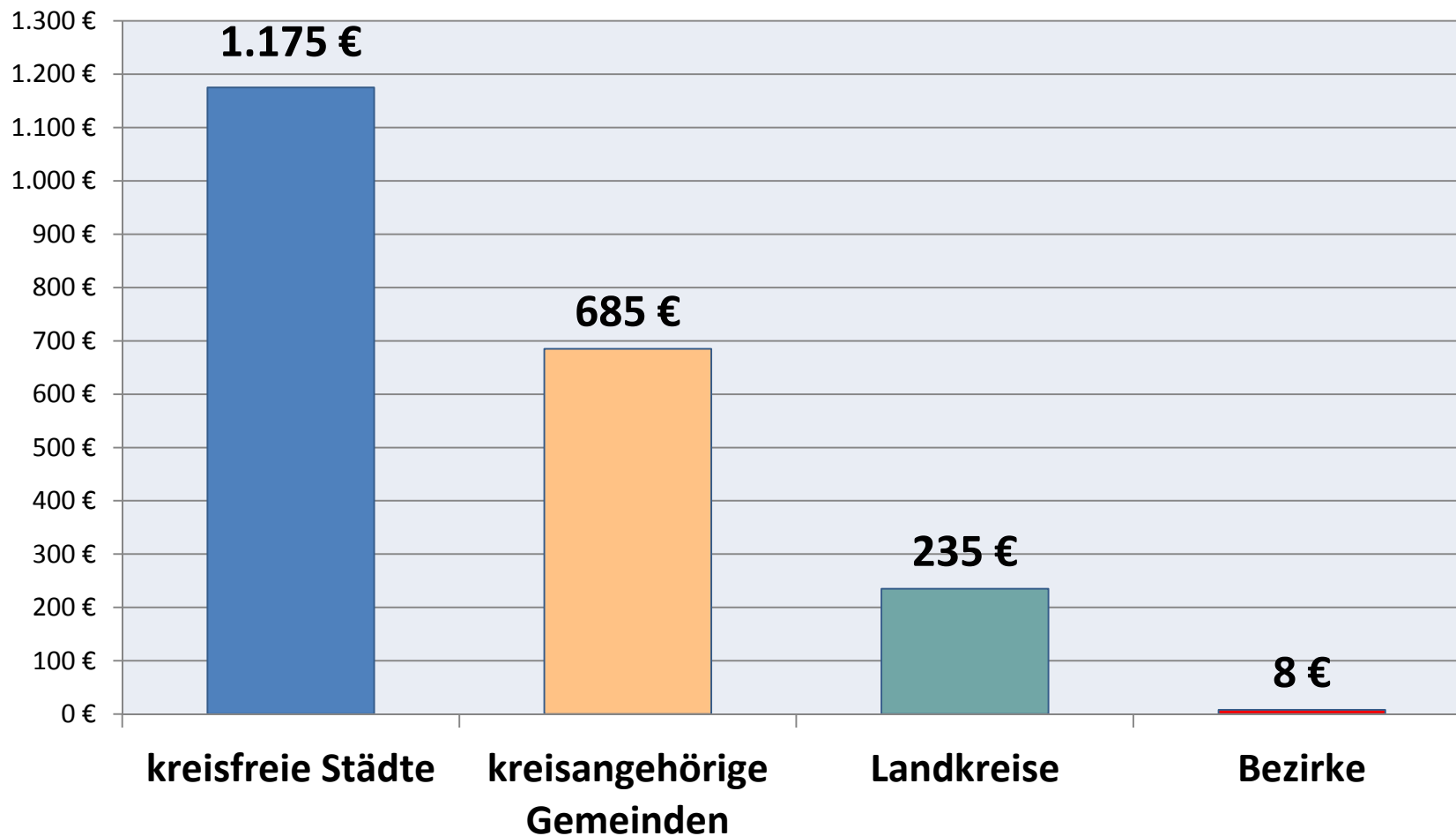
* Schulden am Kreditmarkt und bei öffentlichen Haushalten, ohne Zweckverbände, Vgem, Eigenbetriebe, Krankenhäuser



Kommunale Verschuldung

Pro-Kopf-Verschuldung zum 31.12.2014

(Kredit- und Wertpapierschulden ohne Kassenkredite und Schulden der Eigenbetriebe u. kfm. Krankenhäuser)





Steueraufkommen 2015 (bundesweit)

Steuerarten	Aufkommen Jan. – Sept. 2015	Veränderung zum Vorjahr in %	Prognose 2015	Veränderung zum Vorjahr in %
Lohnsteuer	129.075	+ 7,3	178.150	+ 6,1
Veranlagte Einkommensteuer	36.123	+ 6,9	48.550	+ 6,4
Körperschaftsteuer	15.741	+ 5,0	20.800	+ 3,8
Umsatzsteuer	155.809	+ 3,3	208.200	+ 2,5
Grunderwerbssteuer	8.342	+ 20,5	10.220	+ 9,4
Gemeindeanteil a.d. Einkommen- und Umsatz- steuer	29.101	+ 8,2	39.556	+ 6,8
Steueraufkommen insgesamt (ohne Gemeindesteuern)	453.386	+ 5,7	614.715	+ 3,7



Entwicklung Kassenlage 2015

Quelle: Kassenstatistik	1. Halbjahr	3. Quartal	1.-3. Quartal
Gesamteinnahmen:	16.708 (+ 5,2 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
Steuereinnahmen (Netto):	7.059 (+ 5,7 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
GewSt (Netto):	4.169 (+ 5,2 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
1. Quartal: - 2,7 %			
2. Quartal: + 14,8 %			
3. Quartal:			
Gemeindeanteil ESt:	1.745 (+ 8,2 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
Gemeindeanteil USt:	192 (+ 20,4 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
Gesamtausgaben:	16.626 (+ 5,6 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
Personalausgaben:	4.245 (+ 3,7 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
Verwaltung u. Betrieb:	3.129 (+ 1,6 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
Sozialhilfe:	2.408 (+18,7 %)	x (- x%)	x (+ x%)
Bauinvestitionen:	1.713 (- 9,7 %)	x (+ x%)	x (+ x%)
Finanzierungssaldo (Vj):	+ 82 (- 41,1)	+ x (+ x)	+ x (+ x)
Finanzierungstätigkeit:	- 178	- x	- x
Saldo Tilgung / Kreditaufn.			

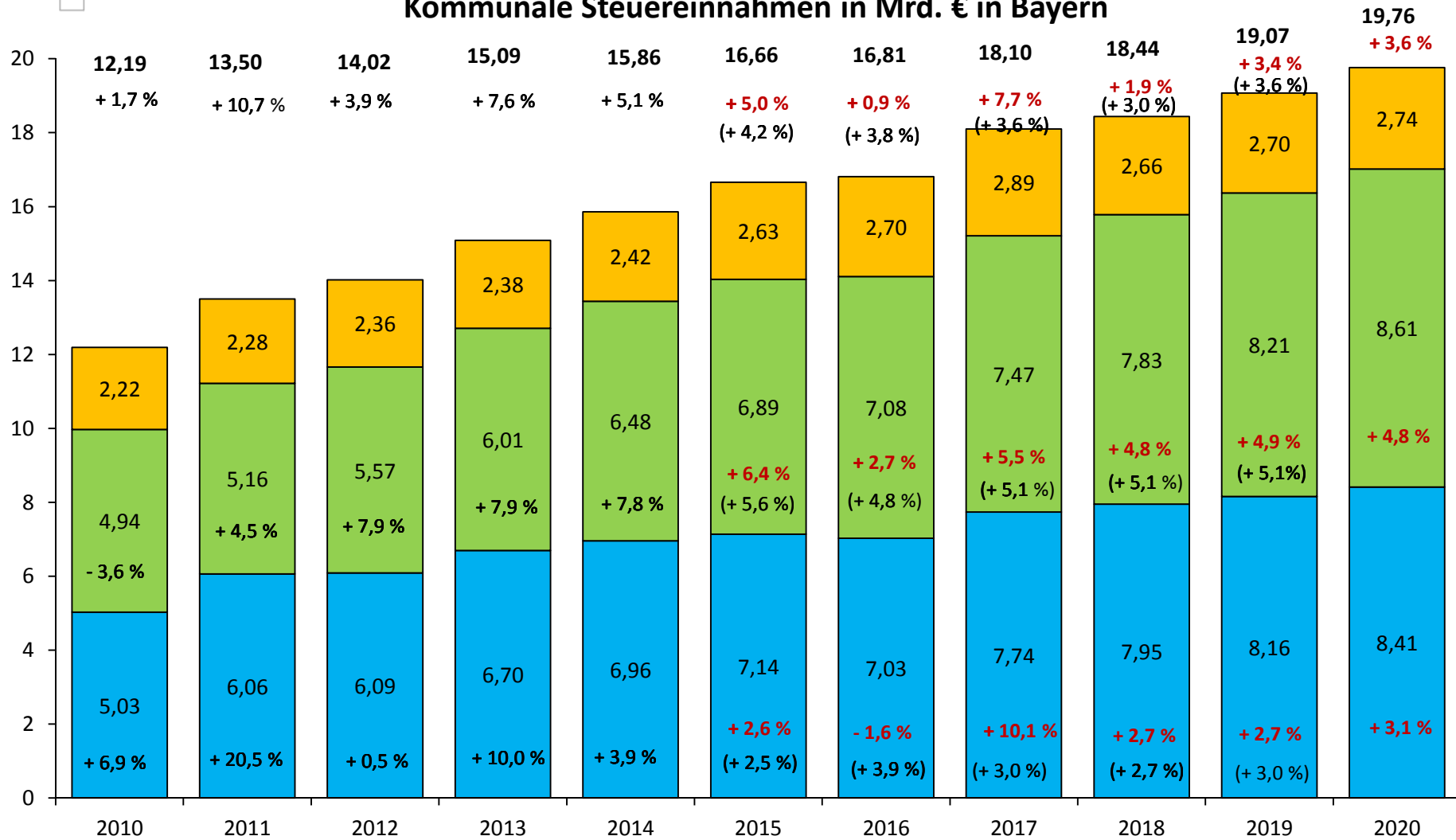


Steuerschätzung



Aktuelle Steuerschätzung vom November 2015

Kommunale Steuereinnahmen in Mrd. € in Bayern



*2008 bis 2014 laut Kassenstatistik v. LfStDV Bayern

■ Gewerbesteuer netto ■ Gemeindeanteil Einkommensteuer ■ übrige Steuern

Steuerschätzung November 2015
(Steuerschätzung Mai 2015)



Aktuelle Steuerschätzung vom November 2015

Prozentuale Veränderungen bei den Steuereinnahmen der Gemeinden - Gebiet A

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	+/- % gegenüber Vorjahr						
Grundsteuer A	- 0,9	4,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Grundsteuer B	2,7	3,7	1,8	1,7	1,7	1,7	1,6
Gewerbsteuer (brutto)	1,6	2,9	- 1,6	10,1	2,4	2,7	3,1
Gewerbsteuerumlage	1,0	4,0	- 1,6	10,1	2,4	2,8	3,1
Gewerbsteuer (netto)	1,7	2,6	- 1,6	10,1	2,7	2,7	3,1
Gemeindeanteil a. d. ESt ¹⁾	5,7	6,4	2,7	5,5	4,8	4,9	4,8
Gemeindeanteil a. d. USt ¹⁾	3,2	16,0	3,9	24,1	- 22,4	3,2	3,2
Insgesamt	3,5	5,0	0,9	7,7	1,9	3,4	3,6

1) Aus dem jeweiligen Aufkommen der einzelnen Jahre den Städten u. Gemeinden zustehende Anteile, unabhängig von den Abschlags- u. Abrechnungsverfahren in den einzelnen Ländern.



Bund-Länder-Finanzbeziehungen



Entlastungsmaßnahmen für Kommunen

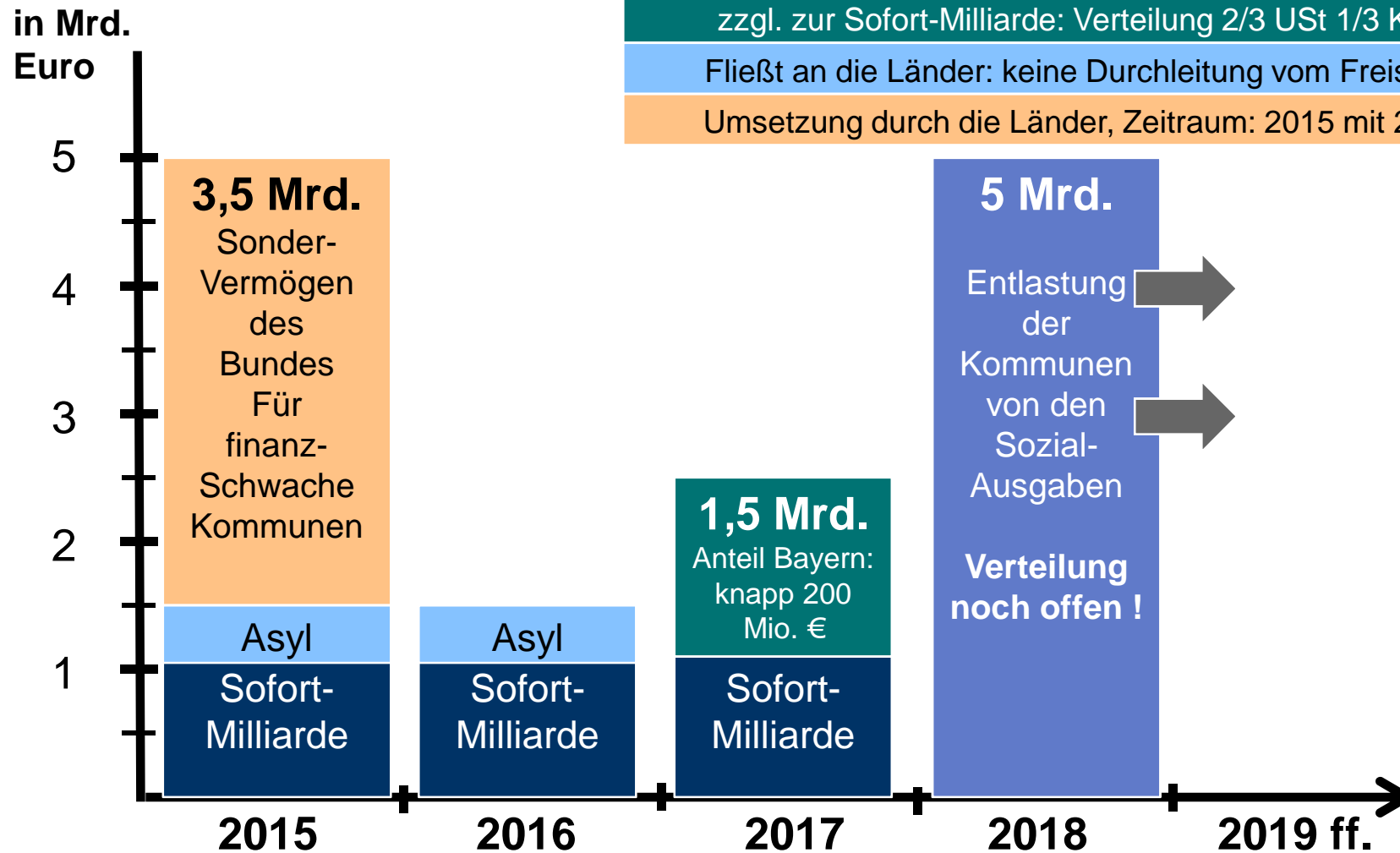
Koalitionsvertrag (2013)

Sofort-Milliarde: 50% KdU / 50% USt, Anteil Bayern: 115 Mio. €

zzgl. zur Sofort-Milliarde: Verteilung 2/3 USt 1/3 KdU

Fließt an die Länder: keine Durchleitung vom Freistaat

Umsetzung durch die Länder, Zeitraum: 2015 mit 2018





Umsatzbesteuerung der öffentlichen Hand

Neuregelung § 2 b UStG



Neuregelung Umsatzsteuerpflicht für jPdöR

§ 2b

Juristische Personen des öffentlichen Rechts

- (1) ¹ Vorbehaltlich des Absatzes 4 gelten juristische Personen des öffentlichen Rechts nicht als Unternehmer im Sinne des § 2, soweit sie Tätigkeiten ausüben, die ihnen im Rahmen der **öffentlichen Gewalt** obliegen, auch wenn sie im Zusammenhang mit diesen Tätigkeiten Zölle, Gebühren, Beiträge oder sonstige Abgaben erheben. ²Satz 1 gilt nicht, sofern eine Behandlung als Nichtunternehmer **zu größeren Wettbewerbsverzerrungen** führen würde.

- (2) Größere Wettbewerbsverzerrungen liegen **insbesondere** nicht vor, wenn
 1. der von einer juristischen Person des öffentlichen Rechts im Kalenderjahr aus gleichartigen Tätigkeiten erzielte Umsatz voraussichtlich **17.500 Euro jeweils nicht übersteigen** wird oder
 2. vergleichbare, auf privatrechtlicher Grundlage erbrachte Leistungen ohne Recht auf Verzicht (§ 9) einer Steuerbefreiung unterliegen.“



Neuregelung Umsatzsteuerpflicht für jPdöR

(3) „Sofern eine **Leistung an eine andere juristische Person des öffentlichen Rechts** ausgeführt wird, liegen größere Wettbewerbsverzerrungen nicht insbesondere vor, wenn

1. die Leistungen aufgrund gesetzlicher Bestimmungen nur von einer juristischen Person des öffentlichen Rechts erbracht werden dürfen oder
2. ¹die Zusammenarbeit durch gemeinsame **spezifische öffentliche Interessen** bestimmt wird. ²Dies ist regelmäßig der Fall, wenn
 - a) die Leistungen auf **langfristigen öffentlich-rechtlichen Vereinbarungen** beruhen,
 - b) die Leistungen dem Erhalt der **öffentlichen Infrastruktur** und der Wahrnehmung einer allen Beteiligten obliegenden öffentlichen Aufgabe dienen,
 - c) die Leistungen ausschließlich gegen **Kosten**erstattung erbracht werden und
 - d) der Leistende **im Wesentlichen** für andere juristische Personen des öffentlichen Rechts tätig wird.



Neuregelung Umsatzsteuerpflicht für jPdöR

- (4) „Auch wenn die Voraussetzungen des Absatzes 1 Satz 1 gegeben sind, gelten juristische Personen des öffentlichen Rechts bei Vorliegen der übrigen Voraussetzungen des § 2 Absatz 1 mit der Ausübung folgender Tätigkeiten stets als Unternehmer:
1. die Tätigkeit der Notare im Landesdienst und der Ratschreiber im Land Baden-Württemberg, soweit Leistungen ausgeführt werden, für die nach der Bundesnotarordnung die Notare zuständig sind;
 2. die Abgabe von Brillen und Brillenteilen einschließlich der Reparaturarbeiten durch Selbstabgabestellen der gesetzlichen Träger der Sozialversicherung;
 3. die Leistungen der Vermessungs- und Katasterbehörden bei der Wahrnehmung von Aufgaben der Landesvermessung und des Liegenschaftskatasters mit Ausnahme der Amtshilfe;
 4. die Tätigkeit der Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung, soweit Aufgaben der Marktordnung, der Vorratshaltung und der Nahrungsmittelhilfe wahrgenommen werden;
 5. Tätigkeiten, die in Anhang I der Richtlinie 2006/112/EG des Rates vom 28. November 2006 des Rates vom 28. November 2006 über das gemeinsame Mehrwertsteuersystem (ABl. EU Nr. L 347 S. 1) in der jeweils gültigen Fassung genannt sind, sofern der Umfang dieser Tätigkeiten nicht unbedeutend ist.“



Übergangsregelung

Dem § 27 wird folgender Absatz 22 angefügt:

„(22) § 2 Absatz 3 in der am 31. Dezember 2015 geltenden Fassung ist auf Umsätze, die nach dem 31. Dezember 2015 und vor dem 1. Januar 2017 ausgeführt werden, weiterhin anzuwenden. § 2b in der am 1. Januar 2016 geltenden Fassung ist auf Umsätze anzuwenden, die nach dem 31. Dezember 2016 ausgeführt werden. Die juristische Person des öffentlichen Rechts kann dem Finanzamt gegenüber einmalig erklären, dass sie § 2 Absatz 3 in der am 31. Dezember 2015 geltenden Fassung für sämtliche nach dem 31. Dezember 2016 und vor dem 1. Januar 2021 ausgeführte Leistungen weiterhin anwendet. Eine Beschränkung der Erklärung auf einzelne Tätigkeitsbereiche oder Leistungen ist nicht zulässig. Die Erklärung ist bis zum 31. Dezember 2016 abzugeben. Sie kann nur mit Wirkung vom Beginn eines auf die Abgabe folgenden Kalenderjahres an widerrufen werden.“



Danke für Ihre Aufmerksamkeit !

Kontakt: johann.kronauer@bay-staedtetag.de

Tel. 089-290087-14